

Les rapports budgétaire à long terme

Ian Stuart | Politique Fiscale | Trésorerie Nationale
Forum Fiscal Africain | 15 Mars 2013



national treasury

Department:
National Treasury
REPUBLIC OF SOUTH AFRICA

Vue d'ensemble

- Le raisonnement des rapports budgétaires à long terme
- Exemples internationaux: Est ce que les rapports à long terme sont utiles?
- La base des rapport à long terme pour l'Afrique du Sud
- Les difficultés à concevoir un modèle à long terme
- Pilotes des perspectives budgétaires en Afrique du Sud
- Vue d'ensemble du modèle Sud-Africain
- Résultats préliminaires

Introduction

- Les projections fiscales à long terme fournissent une base pour discuter de la viabilité de la politique publique sur une longue période (dix ans ou plus).
- Ils modélisent les dépenses et les revenus gouvernementales du futur en se basant sur un certain nombre d'hypothèses explicites démographiques, macroéconomiques, et microéconomiques.
- Ces projections ont été considérées comme les meilleures pratiques pour le budget / la transparence fiscale pendant près d'une décennie, mais leur utilisation est encore limitée à un nombre relativement restreint des pays industrialisés.

Purpose of long-term fiscal reports

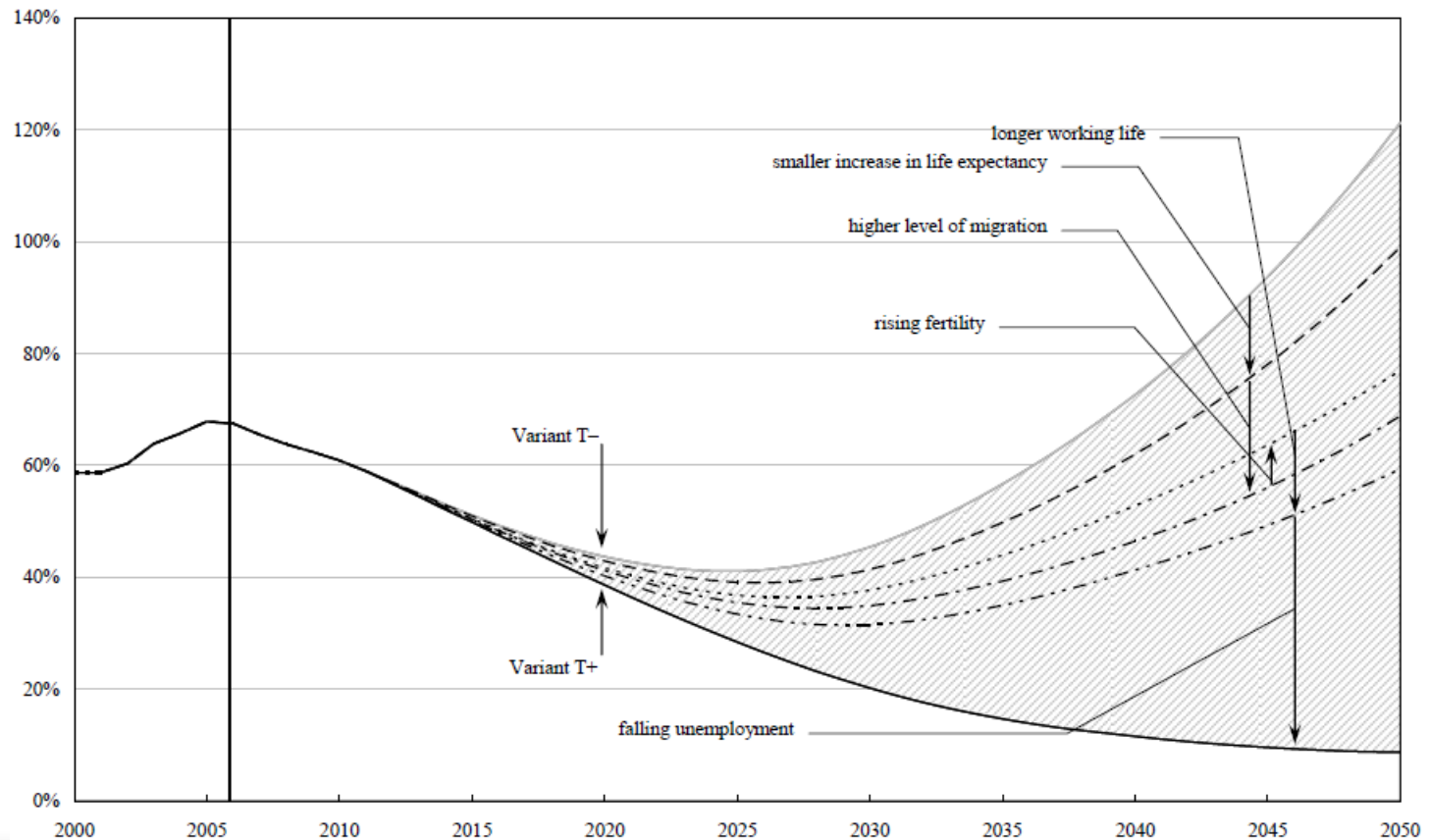
- Promouvoir le débat et améliorer la transparence dans le processus budgétaire.
- Équilibrer les pressions politiques des dépenses à court terme contre les pressions et les risques budgétaires qui sont prolongée sur un horizon temporel.
- Expliciter les coûts à long terme des politiques existantes.
- Illustrer les conséquences fiscales des réformes ou des options politiques
 - La plupart des rapports sont préoccupés par les effets du vieillissement sur la sécurité sociale et les systèmes de santé.

Exemples internationaux

Pays	Titre du rapport	Source	horizon temporel	Premier rapport	Fréq.
AUS	Rapport entre les générations	Trésorerie	40	2002	Chaque 5 ans
CAN	Document de travail	Départ. des finances	40	2000	Ad Hoc
DEN	Rapport sur la convergence CE	Min. des finances	jusqu'à 2050	1997	Chaque 5 ans
ALL	La durabilité des finances publiques	Min. des finances	jusqu'à 2050	2005	Chaque 3 ans
COR	Vision 2030	Min. de la planification et du budget	25	2006	Ad Hoc
NET	Vieillessement et la durabilité des finances publiques allemandes	Bureau central de planification	jusqu'à 2100	2000	Ad hoc
NZ	LT Situation financière	Trésorerie	40	1993	Chaque 4 ans
NOR	LT Perspectives	Min. des finances	50	1993	Chaque 4 ans
SWE	L'économie suédoise	Min. des finances	jusqu'à 2050	1999	Annuelle
SWI	LT La durabilité des finances publiques	Départ. des finances	50	2008	Chaque 4 ans
UK	LT Rapport des finances publiques	Trésorerie	40	1999	Annuelle
USA	LT Budget de perspectives	CBO (congrès)	75	1992	Chaque 2 ans
USA	LT Perspectives budgétaires	GAO (Audit d'instit.)	75	1992	3 fois / an
USA	LT Budget de perspectives	OMB (Président)	75	1971 - 97	Annuelle

Exemples internationaux

Allemagne: la dette par rapport au PIB



Utilité des rapports à long terme

Royaume-Uni:

- A contribué au débat politique sur les enjeux économiques à long terme
 - A promu des réformes des retraites et a soutenu des avis des dépenses.
- A soutenu le travail interministérielle, en veillant à ce que les ministères sont «joined-up" sur une série de questions.
- a créé une petite unité dédiée avec un très bon aperçu des questions de finances publiques, en fournissant des conseils généraux à des collègues au sein du gouvernement.
 - Peut former plus tard l'épine dorsale de l'Office de responsabilité budgétaire.

La Suède et la Finlande:

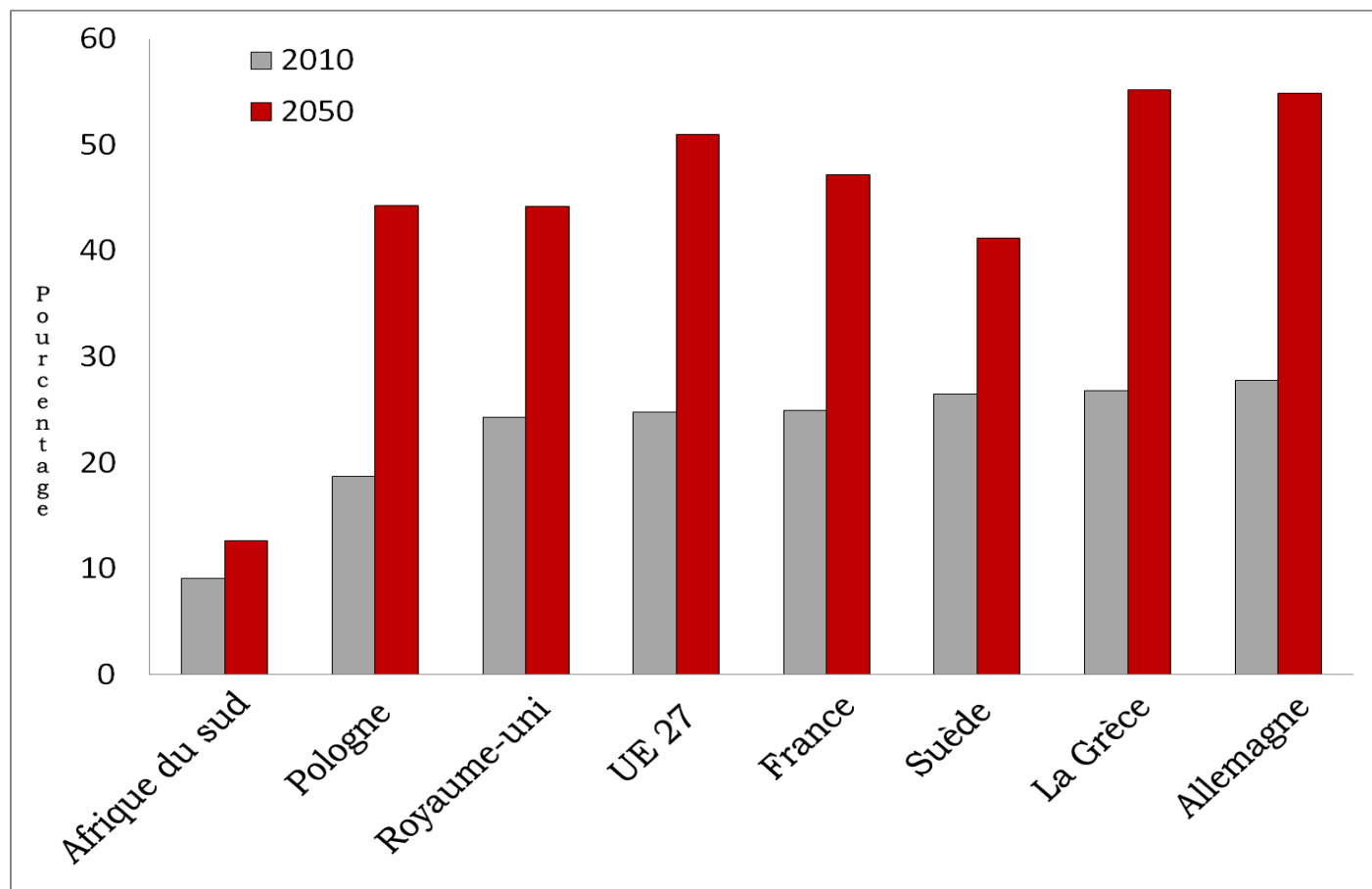
- A suscité un débat important et a concentré l'énergie politique sur la réforme des systèmes de sécurité sociale

Le rapport à long terme de L'Afrique du Sud

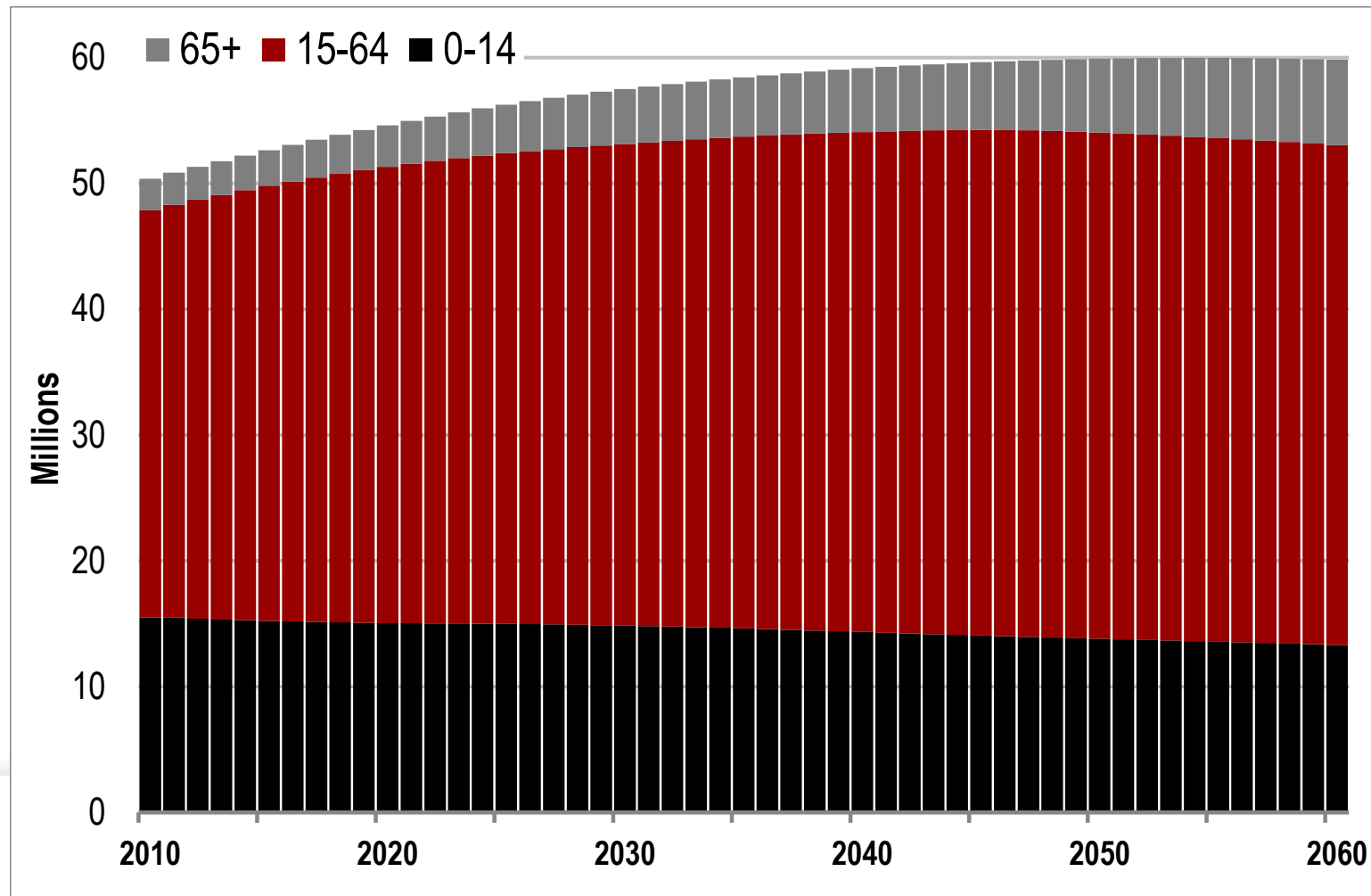
- Une partie d'un ensemble plus vaste de réformes institutionnelles
- A présenté les lignes directrices budgétaires en 2010, qui a fait valoir que la politique budgétaire doit être réglé selon les principes suivants:
 - Anticyclique
 - Soutenabilité de la dette
 - L'équité intergénérationnelle
- L'objectif de ce rapport est double:
 - Examiner la viabilité de nos plans de dépenses actuels
 - Favoriser le débat sur la politique de compromis face à l'Afrique du Sud, à la lumière du Plan National de Développement.

L'Afrique du Sud est une population jeune, et n'est pas confrontée au même défi de "vieillesse" que dans les économies développées

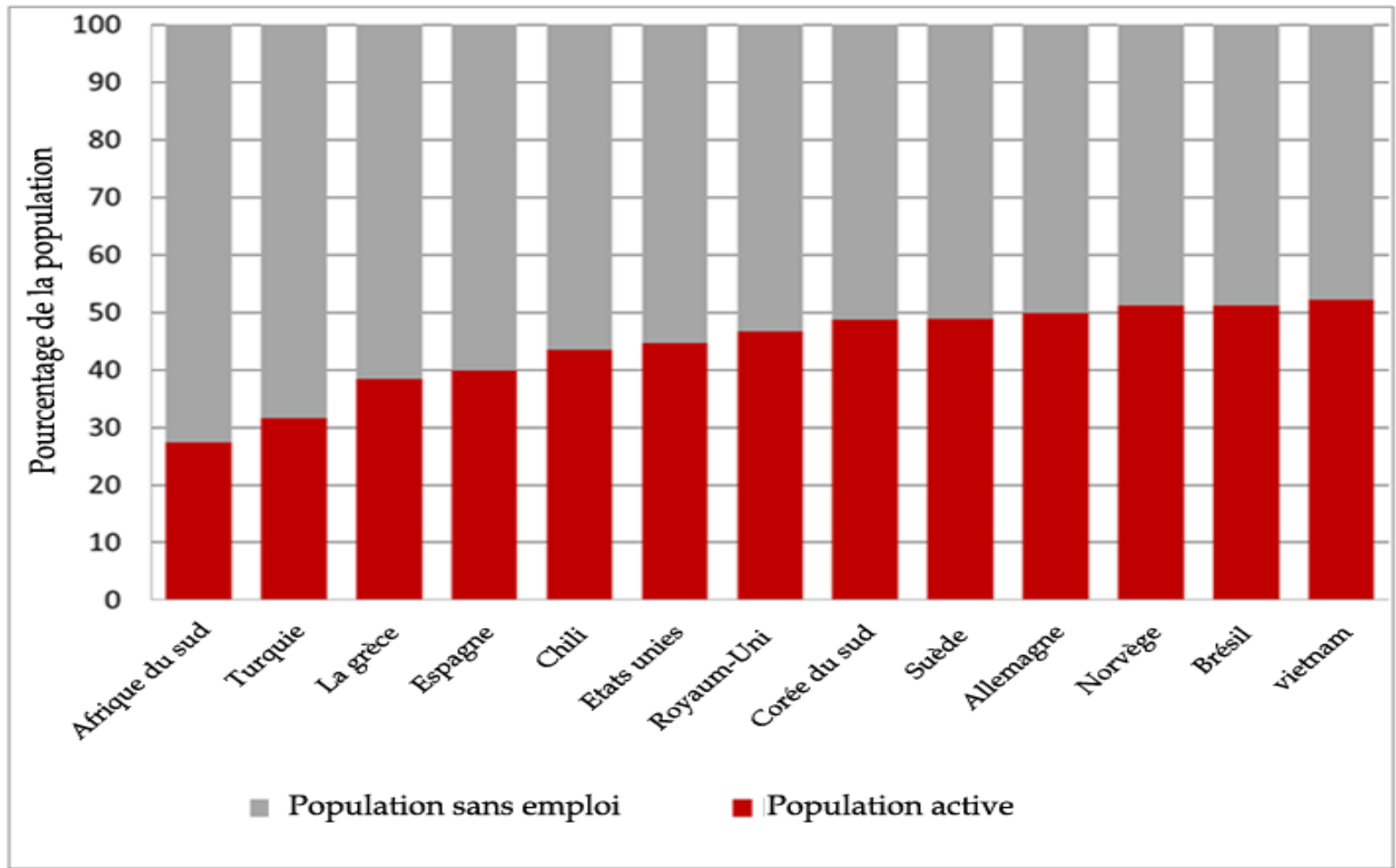
Comparaison des taux de dépendance des personnes âgées, 2010 et 2050



La structure de la population par âge



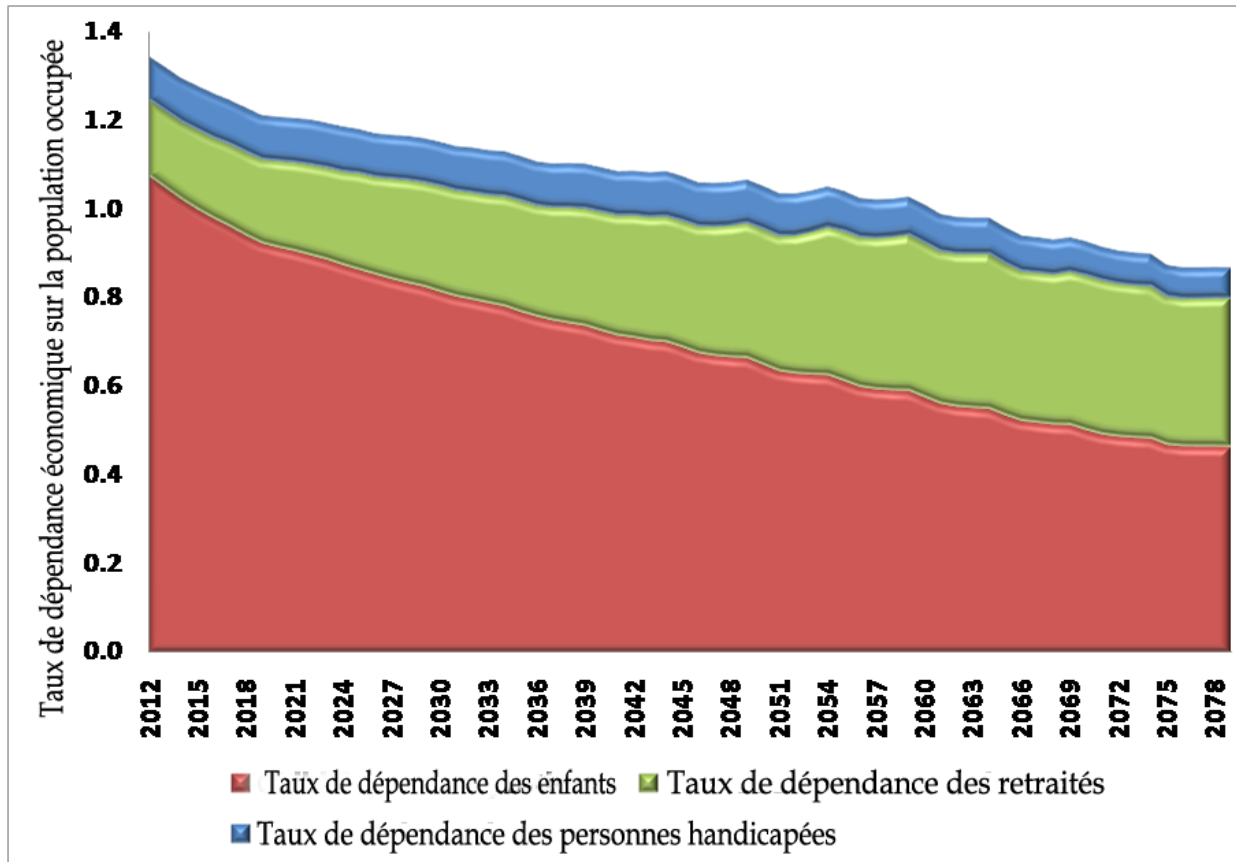
Taux de chômage élevé qui limite notre base d'impôt



Source: EIU

Ratio élevé de dépendance global des chômeurs contre les travailleurs

Prévisions du ratio de dépendance en Afrique du Sud



Source: La sécurité sociale et le projet de la réforme des retraites

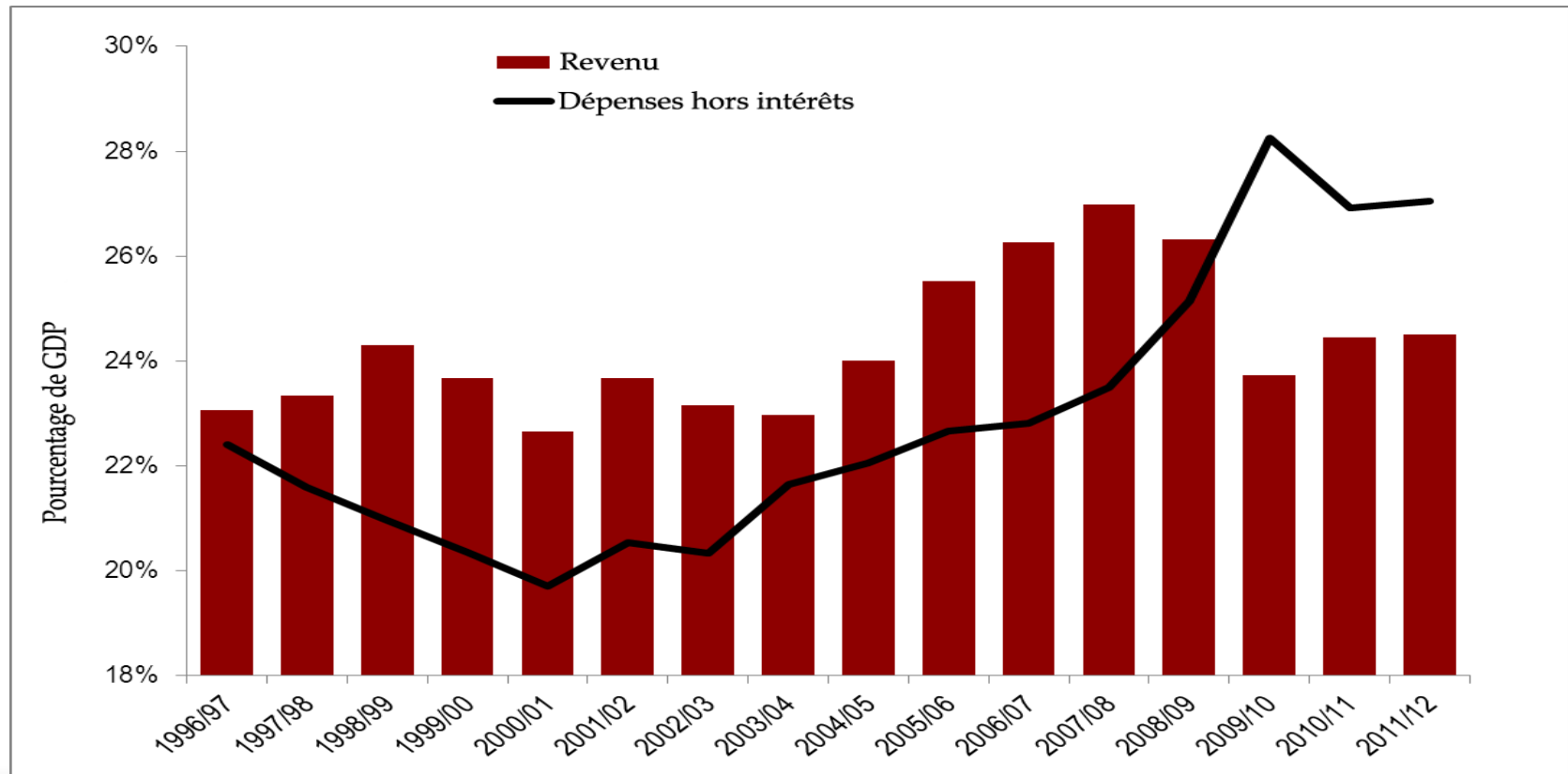
- Le ratio de l'âge des chômeurs comparant à celui de la population des employés est très élevé (1.3 à 1 en 2012)
- Dépendance à l'égard des enfants peut diminuer, tandis que la dépendance des personnes âgées peut augmenter
- Tendances démographiques générales sont favorables, en supposant nous cultivons la population active.

Problèmes difficiles

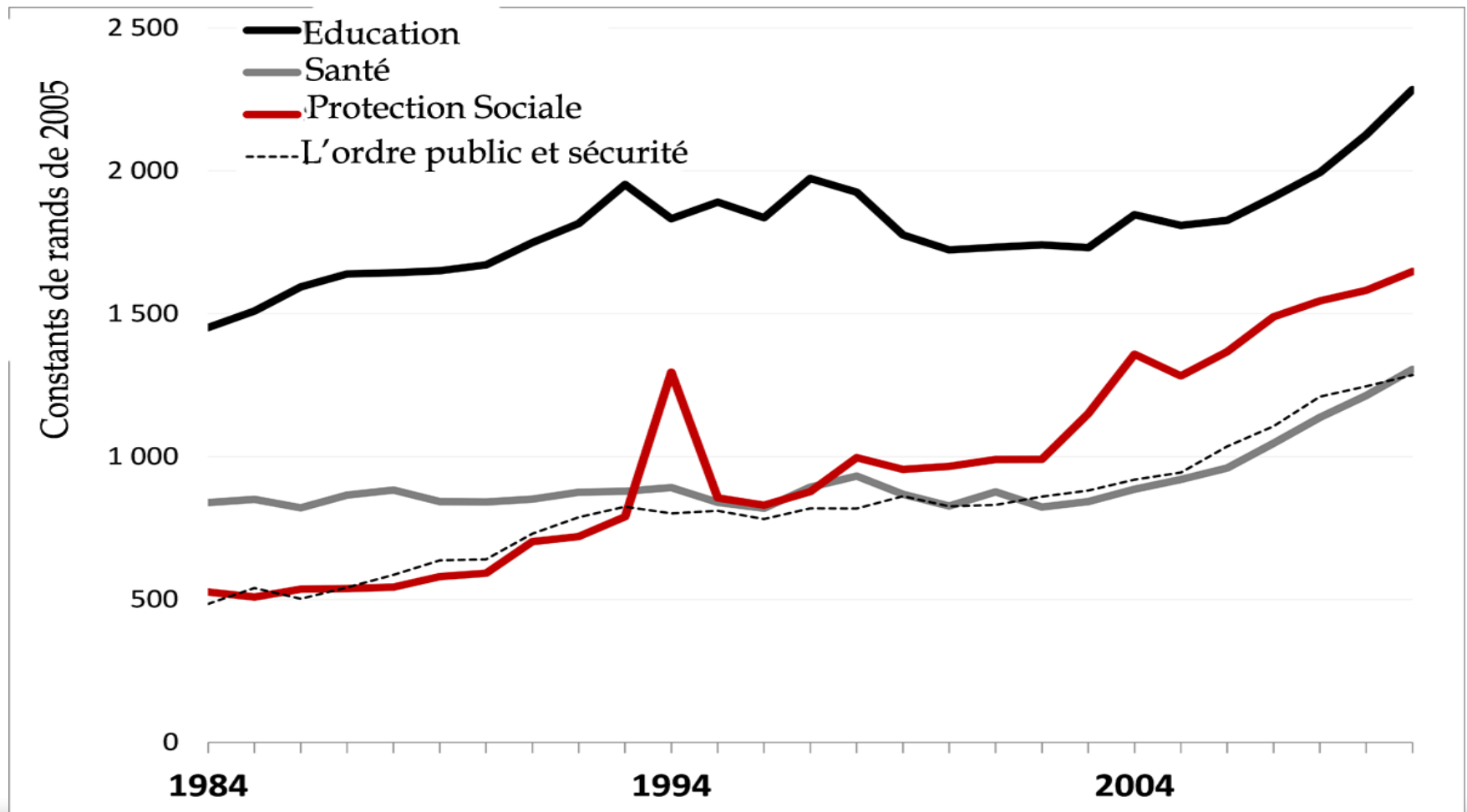
- Prévisions et projections
- Projection d'un temps de profonds changements structurels
- Définir l'hypothèse de la «politique inchangée»
 - L'objectif de la politique contre la pratique de la politique
 - Taux de croissance récents ou part du revenu
- Effets des réaction

Les dépenses publiques ont également connu une forte croissance depuis le début du siècle

*Une croissance réelle et moyenne
des dépenses hors intérêts de
11% par an entre 2002/03-
2008/09*

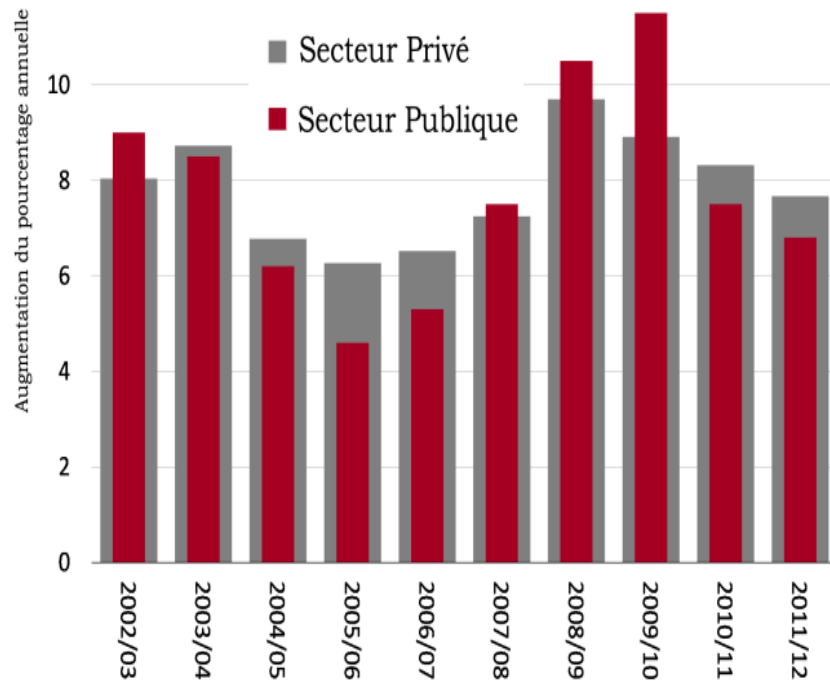


Les projections du changement structurel de l'ère



Salaires, prix et croissance surcoût

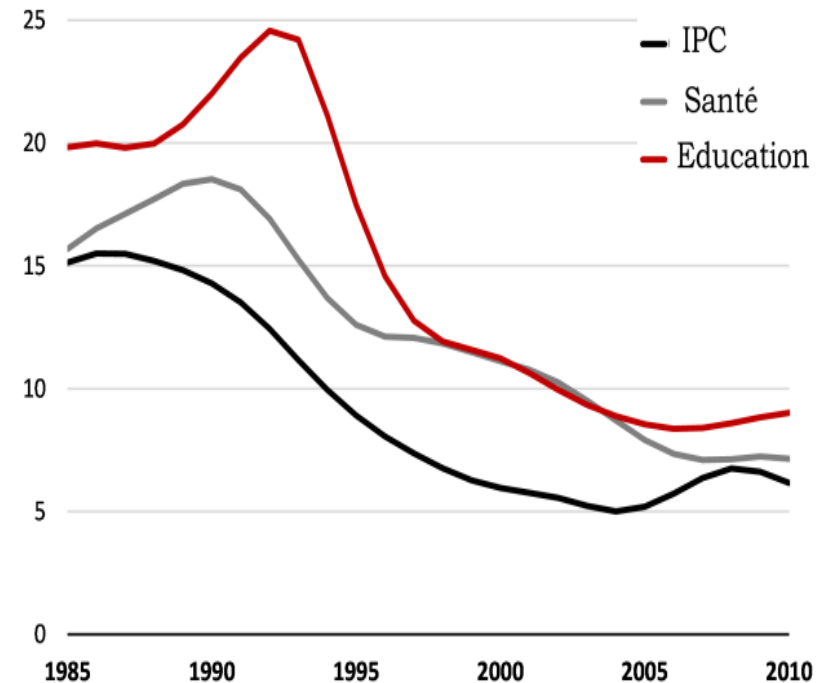
Accords salariaux du secteur publics et privés, 2002/03-2011/12 *



* Les établissements du secteur privé pour les années civiles

Source: National Treasury, Andrew Levy Associates

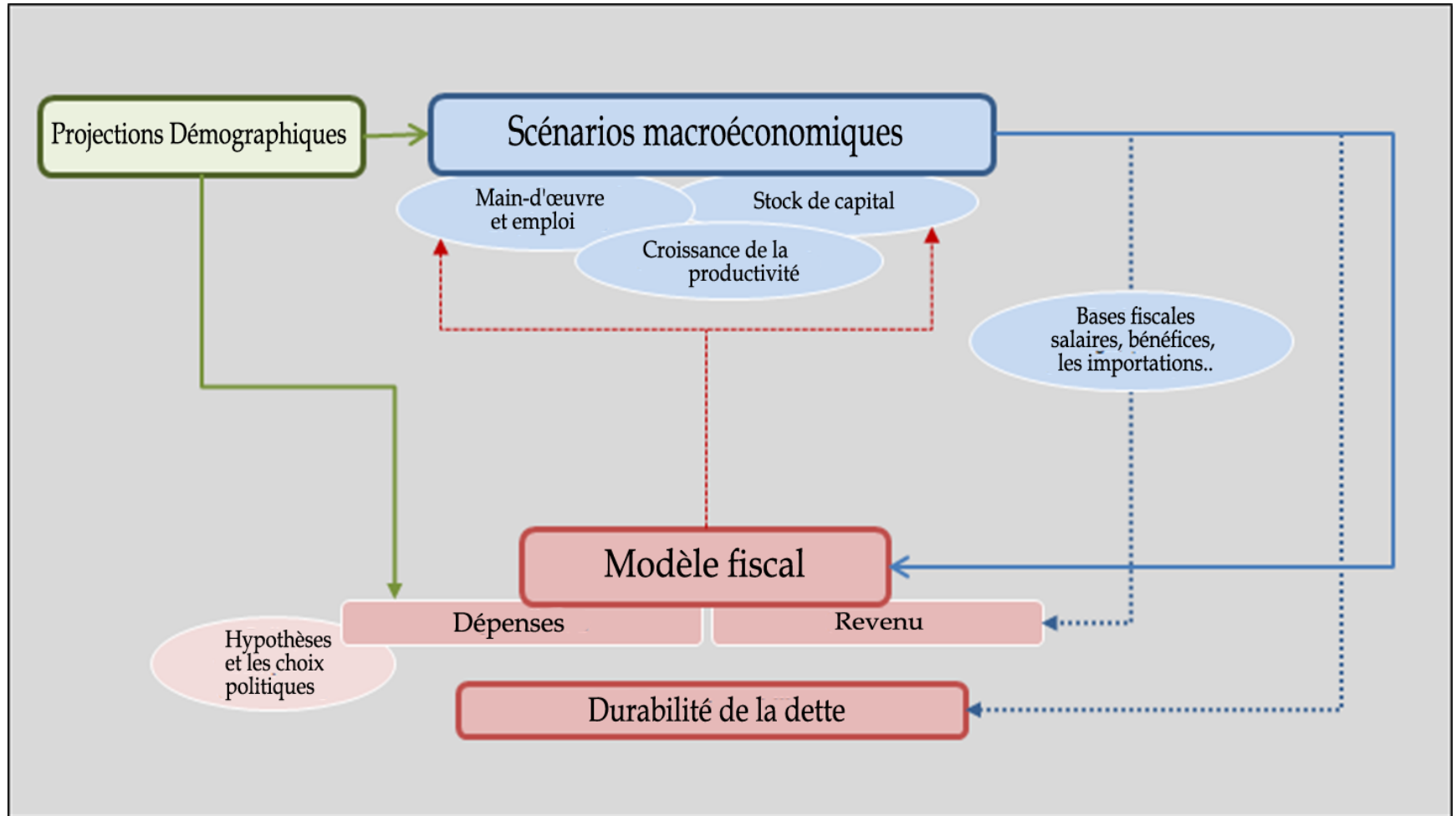
IPC, inflation de la santé et l'éducation, 1985-2010*



* Les taux d'inflation sont lissés avec un filtre statistique

Source: StatsSA data

Le modèle à long terme de L'Afrique du Sud



Les résultats préliminaires

La politique budgétaire actuelle et le mélange des dépenses sont durables, mais resterait vulnérable si le gouvernement ne reconstruit pas l'espace fiscal en réduisant le ratio de la dette au PIB.

- La pression que les subventions sociales mettent sur le fisc va commencer à diminuer au cours de la prochaine décennie.
- Les dépenses publiques de santé vont continuer à augmenter en proportion du PIB dans les décennies à venir, même sans réformes.
- Alors que la population d'âge scolaire commence à décliner, les pressions des ressources sur l'éducation de base seront facilitées.

De nouveaux projets comme l'assurance santé nationale, nécessiterait une croissance beaucoup plus rapide, des changements de dépenses ou une augmentation des taxes.

Merci

